

# The Policy Analysis Matrix for Agricultural Development

Eric A. Monke e Scott R. Pearson  
Cornell University Press, New York, 1989, p. 280.

---

Jersone Tasso Moreira Silva, M.A.<sup>1</sup>

**D**e acordo com os autores, as políticas agrícolas consistem em decisões governamentais que influenciam a estabilidade da produção, o nível de preços dos insumos, a alocação dos fundos para pesquisa para melhoria do processo tecnológico e agrícola. Algumas dessas políticas são específicas para a agricultura, como por exemplo, os subsídios aos fertilizantes e tarifas de importação para o trigo.

A *Policy Analysis Matrix for Agricultural Development* (PAM) permite aos pesquisadores econômicos analisarem políticas em termos de seus impactos no sistema de *commodities*; representando cadeias de produção agrícola, mercadológica, e atividades de processamento. Na maioria das vezes os elaboradores das políticas estão interessados nos efeitos das políticas nas *commodities*, ainda que, as políticas não estejam formuladas. O impacto das políticas em outros elementos, como nível de emprego e salários, podem ser alcançados por meio de agregação de um sistema de *commodities*.

A PAM combina a estrutura do modelo teórico, para descrever a economia em maior detalhes, e a análise política que opera dentro de restrições de tempo e disponibilidade de dados. A base teórica para a PAM é o modelo de equilíbrio geral de mercado internacional, focando a atenção na identificação de padrões eficientes de produção e preço.

O livro trata da aplicação empírica da PAM no orçamento por causa dos custos e retornos, os quais foram escolhidos para representar o sistema de *commodities* para diferentes regiões, tipos de empreendimentos rurais, e tecnologias. Os orçamentos acomodam, com mais facilidade, os efeitos diretos de intervenção política que altera *commodities* e os preços dos fatores de um sistema de *commodity*. No

---

<sup>1</sup> Professor do Departamento de Economia da FCG/UNA. Mestre pela SDSU, CA. e Doutorando em Economia Rural pela Universidade Federal de Viçosa. e-mail: jtms@bol.com.br

entanto, os impactos indiretos das distorções políticas são menos fáceis de serem quantificadas. As influências indiretas das políticas incluem: os efeitos de todas as distorções de preços na taxa de câmbio, os quais alteram os preços dos produtos e de alguns insumos; os efeitos das distorções nos preços dos produtos que influenciam os preços dos fatores de produção; e efeitos nos preços de substituição dos fatores.

O livro se preocupa em analisar os países em desenvolvimento, sendo que as opções de intervenção política são finitas e as relações entre políticas e efeitos dos incentivos são largamente independentes do nível de desenvolvimento econômico. Contudo, objetivos setoriais e escolhas de políticas diferem substancialmente entre as nações desenvolvidas e em desenvolvimento. Acredita-se, segundo os autores, que a PAM, seja mais do que uma técnica de avaliação de opção de políticas, propiciando aos pesquisadores que pensem sobre as políticas.

Os dois primeiros capítulos se dedicam ao desenvolvimento da linha de argumentos. Os capítulos três, quatro e cinco discutem as intervenções políticas, além de oferecerem uma discussão heurística dos vários impactos das políticas em *commodities*, fatores de produção e na macroeconomia. Os capítulos seis e sete apresentam o uso do modelo de equilíbrio geral de comércio internacional, para mostrar como as distorções afetam os valores dos produtos e insumos associados com o sistema agrícola. Do capítulo oito ao onze são abordados os dados e a estimação da PAM. O capítulo doze discute os resultados empíricos.

Por fim, observa-se que a PAM apresenta algumas fraquezas, pois a abordagem empírica provavelmente não especifica corretamente todos os ajustamentos marginais nas alterações do produto e do insumo. A PAM, sem informações suficientes, como por exemplo, as elasticidades de oferta de produtos e demanda por insumos, não poderá ser construída de forma adequada, necessariamente deverá ser utilizada uma aproximação dos valores reais em intervalos amplos.

Contudo, o livro apresenta uma estrutura de análise de política agrícola muito importante e de grande aplicabilidade. A PAM permite aos pesquisadores econômicos analisarem políticas em termos de seus impactos no sistema econômico como um todo. As simulações de tal instrumento permitirão antecipar efeitos de políticas que por ventura estejam em fase de elaboração.